**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту Федерального закона «Об инженерном деле и инжиниринговой деятельности».

Основная идея законопроекта заключается во введении в правовое поле комплексного законодательного акта, регулирующего отношения, складывающиеся в сфере инженерной деятельности, в целях обеспечения безопасной, экологически чистой, комфортной, благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества.

Основными целями Федерального закона являются:

* стимулирование развития инженерной (инжиниринговой) деятельности, техники и технологий в Российской Федерации;
* защита общества от негативных последствий непрофессиональных действий в области инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* обеспечение сбалансированного и стабильного развития промышленности, производства конкурентоспособной продукции в целях обеспечения роста социально-экономического потенциала Российской Федерации.
* обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества за счет эффективности, безопасности, надежности, технологичности, экологичности, эстетичности и комфортабельности результатов инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* создание базы для применения комплекса правовых, экономических, организационных и иных мер государственного регулирования промышленной, научно-технической и образовательной деятельности, направленных на укрепление и развитие инженерного потенциала страны;

Задачами предлагаемого Федерального закона являются:

* регулирование взаимодействия между различными субъектами инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* определение полномочий органов государственной власти, местного самоуправления, саморегулируемых организаций в сфере инженерной (инжиниринговой) деятельности;
* стимулирование развития инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации в целях достижения технологической независимости государства;
* фиксация понятий «инженерное дело», «инжиниринговая деятельность», «инженерная деятельность», «инженерный объект» в целях повышения повышение роли и статуса инженера и инженерной профессии в Российской Федерации .

В настоящее время отношения, складывающиеся в сфере инженерной деятельности затрагиваются только в Гражданском кодексе Российской Федерации, где в ст. 749 использует термин «инженер (инженерная организация)». Под этим термином понимается лицо, которое заказчик может привлечь по договору в целях осуществления контроля и надзора за строительством и принятия от его имени решений во взаимоотношениях с подрядчиком. Функции такого инженера (инженерной организации) определяются в договоре строительного подряда. Иные нормы, регулирующие указанный предмет, в законодательстве Российской Федерации отсутствуют.

Отдельные нормы, регулирующие общественные отношения в указанной сфере, содержатся в смежных нормативных актах – Федеральном законе «О саморегулируемых организациях» и Градостроительном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О государственном кадастре недвижимости». Указанные акты регулируют деятельность юридических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность в инженерной сфере – инженерные изыскания, проектирование и строительство.

Данные нормативные акты практически не затрагивают вопросы профессиональной деятельности физических лиц в области инженерной (инжиниринговой) деятельности. В законодательной системе отсутствует понимание профессии инженера, как творческой (свободной).

Определение творческим профессиям дается Европейским союзом лиц свободных профессий и предполагает, что обладатели свободной профессии предлагают на основе особой профессиональной квалификации личные, под собственную ответственность и предметно независимые интеллектуально-идейные услуги в интересах своего заказчика и общественности. Такое понимание инженерной профессии, как творческой, на современном этапе является основополагающим принципомпостроения отношений, складывающихся в сфере инженерной деятельности, способствующим развитию и укреплению технологического развития.

Вместе с тем, инженерная деятельность является основой развития промышленности, научно-технического прогресса, основой благоприятного развития общества и государства, а также имеет непосредственное влияние на размер внутреннего валового продукта.

В целях исключения пробелов законодательной системы в сфере регулирования инженерной деятельности в законопроекте:

1) определены следующие понятия: инженерное дело, инженерная деятельность, инжиниринговая деятельность, инженерно-консультационные услуга, субъект инженерной деятельности, объект инженерной деятельности, инженерный проект, инженерное решение, профессиональный инженер, инженер-кандидат, единый реестр профессиональных инженеров Российской Федерации, квалификационная аттестация профессионального инженера, стандарт профессионального инженера.

2) раскрыто содержание инженерной деятельности;

3) дается перечень основных видов инженерной деятельности, которые должны быть включены в ОКВЭД;

4) права и обязанности уполномоченных общественно- профессиональных организаций, ответственных за формирование профессиональных требований, предъявляемых к субъектам инженерной деятельности и контроль за качеством выполнения представляемых ими услуг;

5) порядок страхования ответственности субъектов инженерной деятельности;

 6) меры государственной поддержки инженерной деятельности.

При выработке понятий, основных принципов осуществления инженерной деятельности, используемых в законопроекте, учитывалось, что в настоящее время отсутствует комплексный законодательный акт, регулирующий отношения, складывающиеся в сфере регулирования инженерной деятельности, и закрепляющий основополагающие принципы организации инженерной деятельности.

Принятие Федерального закона «Об инженерном деле и инжиниринговой деятельности» позволит более эффективно развивать в Российской Федерации современную систему инженерно-технического образования специалистов, улучшит условия для деловой активности в области проектирования, конструкторских работ и других видов инженерной (инжиниринговой) деятельности, позволит укрепить кадровый инженерный потенциал нашей страны, создаст благоприятную среду для создания и внедрения новых отечественных технологий.

Законопроект будет способствовать повышению уровня квалификации российских инженерных кадров, стимулированию разработки новых промышленных технологий, проведению научно-исследовательских работ, внедрению результатов научных исследований.

Предполагается, что законопроект создаст необходимые предпосылки для последующей проработки и внесению изменений в нормативные акты, в частности: Градостроительный кодекс РФ (градообразующие факторы и технологическое проектирование), Гражданский кодекс РФ (части введения инженерного объекта в перечень авторских), в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (в части введения понятия инженерной деятельности, как фактора развития промышленной политики).

Законопроект должен стать базой для последующей разработки отдельного Федерального закона (рабочее название – «О профессиональных инженерах в Российской Федерации»). В нем будут определены: особенности правового статуса профессионального инженера, создания квалификационной комиссии и проведения квалификационной аттестации профессионального инженера и регулирования деятельности профессиональных инженеров.

Введение Федерального закона «Об инженерном деле и инжиниринговой деятельности» потребует изменений в Гражданский кодекс РФ (части введения инженерного объекта в перечень авторских).

Введение Федерального закона «Об инженерном деле и инжиниринговой деятельности» не повлечет финансовых затрат из средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.