

Ответы на проблемные вопросы по проекту ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ»

1. Место законопроекта и его интеграция в действующую правовую систему.

Закон регулирует отдельный вид деятельности, носит межотраслевой характер, ориентирован на минимальное количество изменений в смежные нормативные акты.

2. Необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

- Гражданский кодекс Российской Федерации (1. в части совершенствования регулирования форм и требований к контрактным взаимоотношениям; 2. введение инженерного объекта в перечень объектов интеллектуальной собственности наряду с объектами садово-паркового искусства и иными).
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (1. введение нормы, предусматривающей обязательное наличие в штате организации профессиональных инженеров для ведения строительной, проектной и изыскательской деятельности; 2. введение классической стадийности проектных (инжиниринговых) работ в составе инвестиционно-строительного цикла от предынвестиционных исследований до авторского надзора за строительством; 3. стадии предынвестиционного исследования и авторского надзора должны выполняться при участии профессиональных инженеров).
- Налоговый кодекс Российской Федерации (налоговые льготы для инжинирингового бизнеса и профессиональных инженеров).
- Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ (необходимость четкого разделения сферы деятельности «наука» и «инженерная (инжиниринговая) деятельность»).
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (введение специальных норм, предусматривающих учет квалификации подрядчика на основе опыта

профессиональных инженеров в штате при проведении закупок, связанных с инженерной деятельностью).

- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (роль инженерной деятельности в формировании промышленной политики Российской Федерации).
- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст), Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (необходимость введения в ОКВЭД вида деятельности «инженерные (инжиниринговые) услуги).

Прорабатывается необходимость внесения изменений:

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
- Федеральный закон от 29.06.2015 №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

3. Термины и определения, используемые в проекте Федерального закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации».

Скорректирован ряд определений:

- **Инженерное дело** – область профессиональной полезной человеческой деятельности по созданию и применению, на основе передовых научных знаний и достижений, необходимой информации о составе, структуре и архитектуре материальных и нематериальных объектов, о природе физических процессов и их взаимодействии в физических системах, необходимой для решения практических задач повышения общественного благосостояния и качества жизни граждан.
- **Инженерная (инжиниринговая) деятельность** – предпринимательская, выполняемая на профессиональной основе деятельность физических и юридических лиц, зарегистрированных в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществляемая для целей проектирования, конструирования, строительства, производства, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта, обеспечения эксплуатации и применения инженерных объектов с применением теоретических и

практических знаний в технической, экономической и управленческой сферах.

- **Инженер-кандидат** – физическое лицо, имеющее высшее образование по технической специализации, соответствующее стандарту профессиональной деятельности инженера, внесенное в Единый реестр инженеров Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, содействующее профессиональному инженеру в осуществлении инженерной (инжиниринговой) деятельности.
- **Профессиональный инженер** – инженер, имеющий высшее образование по технической специализации, внесенный в Единый реестр инженеров Российской Федерации, прошедший квалификационную аттестацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и стандартом профессиональной деятельности инженера, имеющий право на осуществление самостоятельной профессиональной и предпринимательской инженерной (инжиниринговой) деятельности и несущий профессиональную ответственность.
- **Уполномоченный орган в области инженерной (инжиниринговой) деятельности** - определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или профессиональное общественное объединение инженеров РФ, созданные по решению Правительства Российской Федерации, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области инженерной (инжиниринговой) деятельности в том числе, учету, квалификационной аттестации профессиональных инженеров, разработке и актуализации профессиональных стандартов в области инженерной (инжиниринговой) деятельности.

4. Наличие репутационной ответственности инженеров за качество выполняемых работ.

Введена репутационная ответственность.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст.11 в результате осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности профессиональный инженер несет гражданско-правовую, административную и (или) уголовную ответственность в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, а

также дисциплинарную и репутационную ответственность, установленную настоящим Федеральным законом.

5. Рамочный или детализированный Федеральный закон.

Рамочный закон, излишнюю детализацию исключить. Специализированные аспекты, делегировать в компетенцию Национальной палаты инженеров.

6. Отраслевой или региональный принцип формирования системы палат инженеров.

Предлагается принять региональный принцип формирования Палат инженеров по аналогии с действующими системами саморегулирования кадастровых инженеров, адвокатов, а также по аналогии с международной практикой. Отраслевая специфика учитывается в форме работы отраслевых секций, создаваемых в Национальной палате инженеров.

7. Необходимость категорирования инженеров в зависимости от стоимости созданных инженерных объектов.

Предусмотреть категорирование.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст. 15 предоставленного законопроекта в целях снижения рисков инженерной (инжиниринговой) деятельности, повышения надежности и безопасности создаваемых инженерных объектов палатами инженеров субъектов Российской Федерации осуществляется деление профессиональных инженеров в зависимости от опыта работы на четыре категории (категорирование), соответствующие следующим полномочиям:

1. Управление инвестиционными проектами и разработка проектной документации на инженерные объекты стоимостью до 100 млн рублей;
2. Управление инвестиционными проектами и разработка проектной документации на инженерные объекты стоимостью от 100 млн до 1 млрд рублей;
3. Управление инвестиционными проектами и разработка проектной документации на инженерные объекты стоимостью от 1 млрд рублей до 50 млрд рублей при наличии двух успешных проектов 1-й группы;
4. Управление инвестиционными проектами и разработка проектной документации на инженерные объекты без ограничений по их стоимости при наличии двух успешных проектов 3-й группы.

8. Роль государства в регулировании инженерной деятельности, наличие специализированного федерального органа государственной власти (регулятора) и его возможный функционал (например, выдача сертификата профессионального инженера).

Предусмотрено наличие уполномоченного органа в области инженерной (инжиниринговой) деятельности, функции которого может выполнять федеральный орган государственной власти (Минпромторг, Минтруд, Минстрой, новый федеральный орган исполнительной власти по инжинирингу) или Национальная палата инженеров.

9. Необходимость проведения аттестации по специализации (отраслевая принадлежность, принадлежность к области деятельности).

Предлагается проводить аттестацию без учета специализации. Специализация присваивается на этапе получения высшего профессионального образования. Аттестация на получение статуса профессионального инженера определяет возможность ведения инженером самостоятельной инженерной деятельности.

10. Необходимость выделения отдельного статуса инженер-специалист, отличающийся от инженера-интерна наличием в дипломе формулировки «инженер по специализации...»

Принято решение заменить статусы «инженер-специалист» и «инженер-интерн» на статус «инженер».

Выдержка из законопроекта

Инженер – физическое лицо, имеющее высшее образование по технической специализации, соответствующее стандарту профессиональной деятельности инженера, внесенное в Единый реестр инженеров Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, содействующее профессиональному инженеру в осуществлении инженерной (инжиниринговой) деятельности.

11. Государственная поддержка, в том числе налоговые льготы для практикующих инженеров.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст.33 - предоставление налогового вычета физическим лицам, за счет уменьшения налогов, уплаченных физическим лицом в году, следующем после календарного на сумму вступительных и /или членских взносов,

уплаченных физическим лицом палате инженеров субъектов Российской Федерации в календарном году.

12. Правовые нормы, устанавливающие требование к наличию статуса инженера или профессионального инженера для занятия должностей в проектной или инжиниринговой компании (соответствие должностей и статуса).

Предлагается учесть на уровне стандарта профессиональной деятельности инженера.



13. Необходимость ограничения статуса инженера по сроку действия. Непрерывность стажа.

Предлагается не ограничивать срок действия статуса. Требуется подтверждение статуса раз в 5 лет с предоставлением информации о повышении квалификации и ведении профессиональной деятельности.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст.14 представленного законопроекта - Статус профессионального инженера присваивается соискателю без ограничения срока действия и не ограничивается определенным возрастом профессионального инженера.

14. Учет иностранных инженеров, имеющих намерение осуществлять профессиональную деятельность на территории РФ.

Введен термин «инженер иностранного государства» и нормы, регулирующие его деятельность.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст.6 представленного законопроекта - Инженеры иностранных государств могут осуществлять инженерную (инжиниринговую) деятельность на территории Российской Федерации при наличии международного соглашения между Национальной палатой инженеров Российской Федерации и аналогичным ему органом, осуществляющим регулирование инженерной (инжиниринговой) деятельности в той стране, гражданином которой является данный инженер.

Также согласно п.5 представленного законопроекта - Инженеры иностранных государств, осуществляющие инженерную (инжиниринговую) деятельность на территории Российской Федерации, регистрируются палатами инженеров субъектов Российской Федерации по месту пребывания инженера иностранного государства на основании письменного заявления.

15. Порядок формирования и требований к членам квалификационной комиссии.

Требования к квалификационной комиссии предлагается установить на уровне Национальной палаты инженеров.

Предложение:

На переходном периоде членом квалификационной комиссии может быть авторитетный инженер с опытом работы в сфере инженерной деятельности - не менее 10 лет. После переходного периода состав квалификационной комиссии формируется из профессиональных инженеров со стажем работы более 10 лет.

16. Срок правовой охраны объектов интеллектуальной собственности в области инженерной деятельности.

Срок охраны объекта инженерной деятельности составляет весь срок жизни автора 70 лет, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора объекта инженерной деятельности. По аналогии с Гражданским Кодексом.

17. Порядок проведения аттестации.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст.14 представленного законопроекта, положение о порядке сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний соискателей, порядок и метод проведения квалификационного экзамена (письменный, устный, собеседование, тестирование с использованием компьютерной техники), а также перечень вопросов, предлагаемых соискателям устанавливается Стандартом профессиональной деятельности инженера.

В рамках стандарта профессиональной деятельности инженера предлагается в квалификационную аттестацию на первом этапе включить устное собеседование и эссе на тему инженерной (инжиниринговой) деятельности.

18. Необходимость закрепления переходного периода в законопроекте.

Предлагается прописать в законе переходный период:

- Порядок проведения учредительных собраний (конференций) инженеров.
- Сохранение статуса профессионального инженера после вступления Федерального закона в силу.
- Приведение организационно-правовых форм образований инженеров, созданных до вступления в силу Федерального закона, в соответствие с Федеральным законом.

19. Перевести «неформализованные, но общепринятые нормы деловых взаимоотношений в профессиональной среде» в сфере инжиниринга в правовое поле.

Вопросы, связанные с нормами профессиональных деловых взаимоотношений, предлагается учесть в Кодексе профессиональной этики инженера, который утверждается Национальной палатой инженеров.

20. Необходимость установления критериев сертификации документа об образовании иностранных государств.

Критерии признания устанавливаются международными договорами Российской Федерации о взаимном признании документов об образовании.

21. Защита рынка инженерной деятельности от непрофессионалов.

Законом предусмотрены критерии, которым должны соответствовать инжиниринговые организации.

Выдержка из законопроекта:

Согласно ст. 22 представленного законопроекта, обязательным условием для осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности в форме юридического лица является наличие в штате профессиональных инженеров по основному месту работы в необходимом количестве, которые несут ответственность за экономическую эффективность, безопасность и качество создаваемых инженерных объектов.

22. Правовой статус. Права, обязанности и ответственность профессиональных инженеров.

Введена глава, которая подробно прописывает правовой статус профессионального инженера.